

ОБЗОР

правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений

за второй квартал 2024 года

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из основных мер профилактики коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Во исполнение вышеназванной нормы в администрации Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области были рассмотрены следующие судебные решения за 2 квартал 2024 года.

1. Решением Азовского районного суда Омской области № 2а-361/2024 от 27.05.2024 года «О признании незаконным бездействия в в части непринятия мер по оборудованию источников наружного водоснабжения для целей пожаротушения на территории населенного пункта с. Кудук-Чилик для объектов жилого назначения с 1 по 71 ул. Центральная, с 1 по 25 ул. Восточная, с 1 по 25 ул. Майская Азовского НИР Омской области».

Прокурор района в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с административным иском к администрации Пришибского сельского поселения Азовского района Омской области о признании незаконными бездействия в части непринятия мер по оборудованию источников наружного водоснабжения для целей пожаротушения на территории населенного пункта с. Кудук-Чилик для объектов жилого назначения с 1 по 71 ул. Центральная, с 1 по 25 ул. Восточная, с 1 по 25 ул. Майская Азовского НИР Омской области.

Суд удовлетворил требования прокурора на основании следующего:

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства о пожарной безопасности в деятельности администрации Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области. В ходе проведенной проверки установлено, что в нарушении требований п. 75 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479; п. 4.1, 5.2, пп. 8.8-8.12, пп. 9.1-9.7, пп. 10.1-10.11 СП 8.13130.2020 «Источники наружной противопожарной водоснабжения»; ч. 3, 4 ст. 4, ст. 6, 62, 63 и 68 Федерального Закона от 22.07.2008 года №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; ст.19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» на территории населенного пункта с. Кудук-Чилик Пришибского сельского поселения для объектов жилого назначения с 1 по 71 ул. Центральная, с 1 по 25 ул. Восточная, с 1 по 25 ул. Майская не имеется запаса воды для целей пожаротушения; на водопроводных сетях вдоль автомобильных дорог не предусмотрены пожарные гидранты или иные источники наружного противопожарного водоснабжения (резервуары, водоемы). Непринятие мер в отношении вышеуказанных нарушений может привести к распространению огня на территорию населенного пункта, на жилые постройки, что ставит под угрозу жизнь и здоровье жителей населенного пункта поселения.

Частью 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации на органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений возложена обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы.

Из части 3 статьи 14 ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» следует, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, в том числе предусмотренные пунктом 9 статьи: обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Статья 5 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» закрепляет общие положения Обеспечения пожарной безопасности объектов защиты:

Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения третьим лицам в результате пожара. ■ 11 ?!

Статья 62 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ устанавливает, что в качестве источников противопожарного водоснабжения могут использоваться централизованные и (или) нецентрализованные системы водоснабжения, водные объекты, а также пожарные резервуары.

Необходимость обеспечения противопожарного водоснабжения, устройства систем водоснабжения, водопроводных сетей, искусственных водоемов и пожарных резервуаров; использования водных объектов для противопожарных нужд определяется настоящим Федеральным законом, а требования к их устройству нормативными документами по пожарной безопасности. Запас воды водных объектов и пожарных резервуаров должен обеспечивать расчетные расходы воды на пожаротушение зданий и сооружений с учетом продолжительности тушения пожаров.

Одним из полномочий органов местного самоуправления в сфере пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов, предусмотренных абз. 3 ст. 19 ФЗ от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности» отнесено создание в целях пожаротушения условий для забора воды в любое время года из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях.

В соответствии с пунктом 75 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020г. органами местного самоуправления сельских поселений создаются для целей пожаротушения

источники наружного противопожарного водоснабжения, а также условия для забора воды в любое время года из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях.

Приказом МЧС России от 30.03.2020 N 225 утвержден свод правил СП 8.13130 "Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности".

Согласно пункту 4.1. Правил в населенных пунктах и на производственных объектах в соответствии с Техническим регламентом должны предусматриваться источники наружного противопожарного водоснабжения.

Согласно пункту 8.9. расстановка пожарных гидрантов на водопроводной сети должна обеспечивать подачу воды с расчетным расходом на пожаротушение любой точки обслуживаемого данной сетью здания на уровне нулевой отметки не менее чем от двух гидрантов при расходе воды на наружное пожаротушение 15 л/с и более или от одного гидранта - при расходе воды менее 15 л/с с учетом прокладки рукавных линий' длиной не более 200 м по дорогам с твердым покрытием.

Согласно пункту 8.10. количество пожарных гидрантов и расстояние между ними определяют расчетом, исходя из суммарного расхода воды на пожаротушение и пропускной способности устанавливаемого типа гидрантов, с учетом требований пункта 8.9 настоящего свода правил. При этом на сети водопровода населенных пунктов с числом жителей до 500 чел. вместо гидрантов допускается устанавливать стояки диаметром 80 мм с пожарными кранами.

Раздел 9 правил предусматривает требования к емкостям для хранения воды:

Согласно пункту 9.1. в случаях, когда получение необходимого количества воды для тушения пожара непосредственно из источника водоснабжения технически невозможна или экономически нецелесообразно, в емкостях (резервуарах) систем водоснабжения следует предусматривать пожарный объем воды.

Согласно пункту 9.2. пожарный объем воды в резервуарах определяется исходя из расчетного расхода воды на наружное пожаротушение и продолжительности тушения пожара согласно требованиям раздела 5 из условия обеспечения:

пожаротушения из пожарных гидрантов и внутренних пожарных кранов; специальных средств пожаротушения (спринклеров, дренчеров и др.), не имеющих собственных резервуаров.

Согласно пункту 9.3. пожарный объем воды в баках водонапорных башен должен рассчитываться на тушение одного пожара в здании с использованием пожарных гидрантов и пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода в течении десяти минут при одновременном наибольшем расходе воды на другие нужды.

Согласно пункту 9.4. при подаче воды по одному водоводу в емкостях следует предусматривать дополнительный пожарный объем воды в размере, определенном согласно пункту 9.2 настоящего свода правил.

Согласно пункту 9.5. количество резервуаров для хранения пожарного объема воды в одном водопроводном узле должно быть не менее двух.

При выключении одного резервуара в остальных должно храниться не менее 50% пожарного объема воды.

Оборудование резервуаров должно обеспечивать сохранность пожарного объема воды, а также возможность независимого включения и опорожнения каждого резервуара.

Согласно пункту 9.6. вне резервуара или водонапорной башни следует предусматривать устройство для отбора воды пожарными автомобилями (мотопомпами) по СП 31.13330.2012 Водоснабжение.

Согласно пункту 9.7. напорные резервуары и водонапорные башни противопожарных водопроводов высокого давления должны быть оборудованы автоматическими устройствами, обеспечивающими их отключение при пуске пожарный насосов.

Раздел 10 правил предусматривает требования к резервуарам и водоемам:

Согласно пункту 10.1. перечень объектов защиты, для которых наружное противопожарное водоснабжение допускается предусматривать из пожарных резервуаров и водоемов, установлен Техническим регламентом. При этом отбор воды на тушение пожара предусматривается непосредственно из указанных водоисточников насосами пожарных автомобилей (мотопомпами), устройство противопожарного водопровода не требуется.

Согласно пункту 10.2. объем пожарных резервуаров и водоемов надлежит определять исходя из расчетного расхода воды на наружное пожаротушение и продолжительности тушения пожара.

Согласно пункту 10.3. количество пожарных резервуаров или искусственных водоемов должно быть не менее двух, при этом в каждом из них должно храниться 50% объема воды на пожаротушение.

Расстояние между пожарными резервуарами или искусственными водоемами следует принимать в соответствии с пунктом 10.4 настоящего свода правил, при этом подача воды в любую точку пожара должна обеспечиваться из двух соседних резервуаров или водоемов.

Согласно пункту 10.4. пожарные резервуары или искусственные водоемы надлежит размещать из условия обслуживания ими зданий, находящихся в радиусе:

при заборе воды насосами пожарных автомобилей - 200 м;

при заборе воды мотопомпами - 100 - 150 м (в зависимости от типа мотопомпы).

Для увеличения радиуса обслуживания допускается прокладка от резервуаров или водоемов тупиковых трубопроводов длиной не более 200 м с устройством приемных колодцев в соответствии с пунктом 10.7 настоящего свода правил.

Согласно пункту 10.5. расстояние от точки забора воды из резервуаров или водоемов до зданий III, IV и V степеней огнестойкости, до открытых складов горючих материалов¹ и оборудования, содержащего легковоспламеняющиеся и горючие жидкости или горючий газ, должно быть не менее 30 м, до зданий I и II степеней огнестойкости - не менее 10 м.

Согласно пункту 10.6. пожарные резервуары должны быть оборудованы устройствами для отбора воды пожарными автомобилями (мотопомпами). Пожарные резервуары и водоемы оборудовать переливными и спускными трубопроводами не требуется.

Согласно пункту 10.7. если непосредственный забор воды из пожарного резервуара или водоема автонасосами или мотопомпами затруднен, надлежит предусматривать приемные колодцы объемом 3 - 5 м³. Диаметр трубопровода, соединяющего резервуар или водоем с приемным колодцем, следует принимать из условия пропускания расчетного расхода воды на наружное пожаротушение, но не менее 200 мм. Перед приемным колодцем на соединительном трубопроводе следует устанавливать колодец с задвижкой⁵, штурвал которой должен быть выведен под крышку люка. На соединительном трубопроводе со стороны водоема следует предусматривать решетку.

Из материалов дела следует, что ГУ МЧС России по Омской области 04.10.2023 г. выписано Предписание № 25/1/5 об устранении нарушений требований нормативных Правовых актов Российской Федерации при осуществлении органом местного самоуправления соответствующих полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности Администрации Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, необходимо устранить нарушения требований пожарной безопасности: в нарушение пунктов 4.1, 8.9, 8.10, 9.1-10.11 СП 8.13130.2020 свода правил «Системы противопожарной защиты», а также ст. 6, 62, 63 и 68 ФЗ от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 75 Правил противопожарного режима в РФ

на территории населенного пункта с. Кудук-Чилик для объектов жилого назначения с 1 по 71 ул. Центральная, обеспечить запас воды для целей пожаротушения, на водопроводных сетях 1989 года постройки, вдоль автомобильных дорог предусмотреть пожарные гидранты или иные источники наружного водоснабжения (резервуары;

водоемы),

на территории населенного пункта с. Кудук-Чилик для объектов жилого назначения с 1 по 25 ул. Восточная, обеспечить запас воды для целей пожаротушения, на водопроводных сетях 1989 года постройки, вдоль автомобильных дорог предусмотреть; пожарные гидранты или иные источники наружного водоснабжения (резервуары, водоемы),

на территории населенного пункта с. Кудук-Чилик для объектов жилого назначения с 1 по 25 ул. Майская, обеспечить запас воды для целей пожаротушения, на водопроводных сетях 1989 года постройки, вдоль автомобильных дорог предусмотреть пожарные гидранты или иные источники наружного водоснабжения (резервуары; водоемы)

Пришиб для объектов жилого назначения с 1 по 26 и с 37 по 47 ул. Южная, с 1 по 97 по ул. Садовая необходимо обеспечить запас воды для целей пожаротушения, на водопроводных сетях 1975 года постройки, вдоль автомобильных дорог предусмотреть пожарные гидранты или иные источники наружного противопожарного водоснабжение (резервуары, водоемы).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона "О пожарной безопасности" законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя данный Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Как установлено частью 4 статьи 6 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"), пожарная безопасность городских и сельских поселений, городских округов и закрытый административно-территориальных образований обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии с положениями статьи 63 указанного Федерального закона.

Таким образом, действующим законодательством именно на администрацию сельского поселения возложена обязанность соблюдать требования пожарной безопасности на территории соответствующего сельского поселения. Мероприятия по установке пожарных гидрантов, информированию об их местонахождении, относятся к первичным мерам пожарной безопасности, обеспечение которой в силу закона возложено на административного ответчика.

Согласно Устава Пришибского сельского поселения к вопросам местного значения Пришибского сельского поселения относятся и обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Суд требования прокурора удовлетворяет.

Признать незаконным действие администрации Пришибского сельского поселений Азовского немецкого национального муниципального района Омской области в части неприятия мер по оборудованию источников наружного водоснабжения для целей пожаротушения на территории населенного пункта с. Кудук-Чилик для объектов жилого назначения с 1 по 71 ул. Центральная, с 1 по 25 ул. Восточная, с 1 по 25 ул. Майская Азовского НИР Омской области.

Обязать администрацию Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области принять меры по оборудованию источников наружного водоснабжения на территории населенного пункта с. Кудук-Чилик для объектов жилого назначения с 1 по 71 ул. Центральная, с 1 по 25 ул. Восточная, с 1 по 25 ул. Майская Азовского НИР Омской области в срок до 1 июня 2025 года.

2. Решением Азовского районного суда Омской области № 2а-364/2024 от 23.05.2024 года «О признании незаконным бездействия, обязанности принять меры по ремонту электросирен, приведение их в рабочее состояние».

Прокурор района в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с административным иском к администрации Пришибского сельского поселения Азовского района Омской области о признании незаконными бездействия, возложении обязанности принять меры по ремонту электросирен, приведение их в рабочее состояние.

Суд удовлетворил требования прокурора на основании следующего:

На территории Азовского немецкого национального района Омской области в соответствии требованиями Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», а также Положения о системах оповещения населения создана муниципальная (местная) система оповещения населения Азовского немецкого национального района Омской области. На основании акта приема -передачи от 16.04.2014 администрацией Азовского немецкого национального муниципального района Омской области Пришибскому сельскому поселению Азовского немецкого национального муниципального района Омской области в собственность на безвозмездной основе передано оборудование: электросирена С-40, 1991 г.в., № 838; электросирена С-28, 1990 г.в., № 502; электросирена С-28, 1990 г.в. № 565 с целью обеспечения техническими средствами оповещения населенных пунктов: с. Пришиб, д. Кудук-Чилик Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области. В ходе проведенной прокуратурой района проверки выявлено, что указанное оборудование находится в неисправном состоянии, что, в свою очередь, влечет нарушение прав неопределенного круга лиц на своевременное оповещение в случае наступления чрезвычайных ситуаций.

Конституцией Российской Федерации определено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно п. 21 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статьей 1 Федерального закона № 28-ФЗ от 12.02.1998 года «О гражданской обороне» дано понятие гражданской обороне, согласно которому это система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

Приказом МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 года «Об утверждении Положения о системах оповещения населения». Пунктом 13 указанного Положения основной задачей муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся на территории соответствующего муниципального образования.

Администрацией Азовского немецкого национального муниципального района Омской области 16.01.2014 передано на безвозмездной основе Пришибскому сельскому поселению Азовского немецкого национального района Омской области оборудование (электросирены): С- 40, 1991 г.в., № 838; электросирена С-28, 1990 г.в., № 502; электросирена С-28, 1990 г.в. № 565с целью обеспечения техническими средствами оповещения населенных пунктов: с. Пришиб, д. Кудук-Чилик Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области.

Из акта выполненных работ от 05.11.2014 следует, что 05.11.2014 на крыше автогаража СПК «Пришиб», расположенного по адресу: с. Пришиб, ул. Садовая, 14 установлена электросирена С-40.

В ходе проведенной прокуратурой района проверки установлено, что электросирены): С-40, 1991 г.в., № 838; электросирена С-28, 1990 г.в., № 502; электросирена С-28, 1990 г.в. № 565 находятся в неисправном состоянии, что создает угрозу защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и может повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан.

Суд требования прокурора удовлетворяет.

Признать незаконным бездействие администрации Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, выразившееся в не принятии мер по ремонту электросирен в с. Пришиб, д. Кудук-Чилик.

Обязать администрацию Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области в течение 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу принять меры по ремонту электросирен в с. Пришиб, д. Кудук- Чилик и приведении их в рабочее состояние.

3. Решением Азовского районного суда Омской области № 2а-425/2024 от 24.06.2024 года «О признании незаконным бездействия, обязанности устранить разрушение дорожного покрытия в установленный срок».

Прокурор района в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с административным иском к администрации Пришибского сельского поселения Азовского района Омской области о признании незаконными бездействия обязанности устранить нарушения.

Суд удовлетворил требования прокурора на основании следующего:

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности. В ходе проведенной проверки установлено, что дорога по ул. Школьная в с. Сереброполье Азовского немецкого национального района Омской области включена в реестр муниципального имущества Пришибского сельского поселения и является его собственностью. Между тем указанная дорога не соответствует требованиям федерального законодательства о дорогах и дорожной деятельности, национального стандарта РФ ГОСТ Р 50597-2017, согласно которому покрытие проезжей части дороги не должно иметь просадок выбоин, продольных и поперечных трещин и иных повреждений, затрудняющих движение транспортных средств с разрешенной Правилами дорожного движения скоростью. Дорога по ул. Школьная в с. Сереброполье Азовского немецкого национального района Омской области имеет разрушение дорожного покрытия, проявляющееся в нарушении сплошности покрытия (продольные трещины). Согласно данным ФГИС «СКДФ» данные участки автомобильных дорог местного значения находятся в собственности

Пришибского сельского поселения, имеют IV техническую категорию, асфальтобетонное покрытие. 19.05.2023 прокурором Азовского района вносилось представление главе администрации Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального района Омской области с требованием о проведении ремонтно-строительных работ. До настоящего времени работы не проведены, нарушения не устранены. Не проведение ремонтных работ приводит к дальнейшему разрушению дорожного полотна, существенному увеличению стоимости ремонта. Просит суд признать незаконным бездействие администрации Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области в части непринятия мер по устранению нарушений ГОСТ Р 50597-2017 на улице Школьная с. Сереброполье Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального района Омской области.

Статья 15 Конституции РФ закрепляет, что Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии с ч.1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

В силу ст.5, ч.4 ст.6 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется, в том числе, посредством осуществления государственного надзора и контроля за выполнением законодательства Российской Федерации, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Федеральным законом от 17.01.1992 N 2202-1-ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" в статье 21 установлено, что предметом прокурорского надзора является соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, в том числе органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Федерального закона №257-ФЗ от 08.11.2007 "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" осуществление дорожной деятельности автомобильных дорог местного значения возложено на уполномоченные органы местного самоуправления.

Согласно п.6 ч.1 ст. 13 ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной

деятельности относится осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Частью 2 ст. 13 указанного закона определено, что полномочия в области дорожной деятельности, установленные частью 1 настоящей статьи, реализуются органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, а в случае отсутствия такого закрепления реализуются органами местного самоуправления муниципальных районов.

Законом Омской области от 24.09.2015 №1786-03 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Омской области» в статье 2 закреплено, что за сельскими поселениями Омской области закрепляются вопросы местного значения, предусмотренные п.п. 5, 8, 13, 15, 20, 22, 26, 31, 38 ч.1 ст. 14 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уставом Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области в п. 14 ч. 1 ст. 4 к вопросам местного значения поселения отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них.

В силу ст.ст. 209-210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, а также вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц.

Автомобильная дорога по ул. Школьная в с. Сереброполье Азовского немецкого национального района Омской области находится в собственности Муниципального образования Пришибское сельское поселение Азовского немецкого национального муниципального района Омской области.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Правительством Российской Федерации постановлением от 28.09.2009 № 767 утверждены Правила классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог, которые определяют порядок классификации автомобильных дорог (их участков) в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств.

Согласно данным Федеральной государственной информационной системы «Система контроля дорожных фондов» дорога по ул. Школьная в с. Сереброполье Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального района Омской области имеет IV техническую категорию, асфальтобетонное покрытие.

Статьей 17 ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" закреплено, что содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения. Порядок содержания автомобильных дорог устанавливается нормативными

правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. В целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов владельцами автомобильных дорог в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог.

Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 50597-2017 "ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля.» установлены требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования (далее - дорог), улиц и дорог городов и сельских поселений (далее - улиц), железнодорожных переездов, допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие его требованиям. При этом требования стандарта направлены на обеспечение безопасности дорожного движения, сохранение жизни, здоровья и имущества населения, охрану окружающей среды.

Пунктом 5.2.4 указанного ГОСТа закреплено, что покрытие проезжей части не должно иметь дефектов в виде выбоин, просадок, проломов, колеи и иных повреждений.

В ходе проведенной прокуратурой Азовского немецкого национального района Омской области проверки выявлены дефекты покрытия проезжей части дороги в с. Сереброполье. Главе администрации Пришибского сельского поселения Азовского ННМР Омской области прокурором района 19.05.2023 внесено соответствующее представление. В письменном ответе на представление глава администрации подтвердил факт выявленного нарушения.

29.05.2024 в ходе проведенного госинспектором дорожного надзора отделения Госавтоинспекции ОМВД России по Азовскому немецкому национальному району Омской области осмотра автомобильной дороги по ул. Школьная с. Сереброполье Азовского немецкого национального района Омской области выявлены дефекты в виде продольных трещин. Составлен соответствующий акт с приложенными фотоснимками.

Частью 1 ст. 70 КАС РФ предусмотрено, что письменными доказательствами являются содержащие сведения об обстоятельствах, имеющих значение для административного дела, акты, договоры, справки, деловая корреспонденция, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой и графической записи, полученные посредством факсимильной, электронной или другой связи, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также с использованием систем видеоконференцсвязи, системы веб-конференции (при наличии технической возможности для такой передачи документов и материалов) либо иным способом, позволяющим установить достоверность документа. К письменным доказательствам относятся также судебные акты, протоколы судебных заседаний, протоколы совершения отдельных процессуальных действий и приложения к ним (схемы, карты, планы, чертежи).

Представленный в материалы дела протокол осмотра содержит все необходимые сведения о выявленных недостатках на автодороге с. Сереброполье.

Исходя из вышеизложенного суд приходит к выводу о том, что состояние автодороги местного значения, расположенной по ул. Школьная в с. Сереброполье на территории Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального района Омской области, обследованной сотрудником Госавтоинспекции ОМВД России по Азовскому немецкому национальному району 29.05.2024 не соответствуют требованиям действующего законодательства.

При указанных обстоятельствах суд полагает, что невыполнение администрацией Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального района Омской области возложенных на нее обязанностей по надлежащему содержанию дороги по ул. Школьная с. Сереброполье Азовского немецкого национального района Омской области, не позволяет обеспечить в с. Сереброполье безопасность дорожного движения, выполнения задач по безопасности дорожного движения, возложенных на органы местного самоуправления Пришибского сельского поселения законодательном: охрану жизни, здоровья и имущества граждан, защиту их прав и законных интересов, а также защиту интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

Согласно п. 4 ст. 6 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения. Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

На основании ч. 2 ст. 12, 21 указанного Федерального закона «О безопасности дорожного движения» обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог в процессе эксплуатации установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам возлагается на орган исполнительной власти, в ведении которого находятся дороги.

Суд требования прокурора удовлетворяет.

Признать незаконным бездействие администрации Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области в части непринятия мер по устранению нарушений ГОСТ Р 50597-2017 на улице Школьная с. Сереброполье Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального района Омской области.

Обязать администрацию Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области устранить на участке дороги на улице Школьная с. Сереброполье Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального района Омской области разрушение дорожного покрытия, проявляющееся в нарушении сплошности покрытия в порядке, установленном требованиями ГОСТ Р 50597- 2017 в срок до 01.10.2025.