ОБЗОР  
**правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений**

**за третий квартал 2023 года**

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из основных мер профилактики коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Во исполнение вышеназванной нормы в администрации Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области были рассмотрены следующие судебные решения за 3 квартал 2023 года.

1***. Решением Азовского районного суда Омской области № 2а-363/2023 от 17.07.2023 года «О признании незаконным бездействия по реализации мероприятий нац. проекта «Цифровая экономика РФ».***

Прокурор района обратился в суд с административным исковым заявлением в интересах неопределенного круга лиц к администрации Пришибского сельского поселения Азовского района Омской области о признании незаконными бездействия по реализации мероприятий национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации», предусматривающих цифровую трансформацию органов местного самоуправления поселения, по обеспечению перехода на отечественное офисное программное обеспечение в части не назначения решением органа местного самоуправления работника органа местного самоуправления, ответственного за переход органа местного самоуправления на использование отечественного офисного программного обеспечения; не внесения изменений в целевые программы, стратегии, концепции и (или) иные документы, предусматривающие среднесрочные и долгосрочные приоритеты и (или) мероприятия по информатизации, относящиеся к установленной сфере ведения органов местного самоуправления, предусмотрев включение положений и (или) мероприятий, направленных на приоритетное использование российских информационно-коммуникационных технологий, в том числе положений и (или) мероприятий по переходу на использование отечественного офисного программного обеспечения; не утверждения планов мероприятий (планов-графиков) перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения, утверждаемого органом местного самоуправления поселения; не размещения на официальном сайте органа местного самоуправления поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» планов мероприятий (планов-графиков) перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения, не содержащих сведений, отнесенных к государственной тайне, или сведений конфиденциального характера и, в случае наличия технической возможности, в федеральной государственной информационной системе координации информатизации и обязании устранить указанные нарушения, указав, что в ходе проведения проверки соблюдения требований законодательства о порядке обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

***Суд удовлетворил требования прокурора на основании следующего:***

Органы местного самоуправления городского, сельского поселения вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 04.06.2019 № 7 утвержден паспорт национального проекта национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Среди целей данного национального проекта обозначено использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Указанный проект направлен на достижение национальных целей, определенных пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и, прежде всего, оказывает прямое влияние на обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере за счет использования цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, а также обеспечивает качественное улучшение ряда показателей, отражающих рост национальной экономики, и социальной сферы. Реализация национальной программы позволит осуществить окончательный переход на электронное взаимодействие граждан и организаций с государством, а также сделает более удобным указанное взаимодействие для граждан и организаций. Одновременно с этим органы государственной власти и органы местного самоуправления получат в распоряжение эффективные механизмы автоматизации своей деятельности, а также межведомственного информационного оборота.

Реализация федерального проекта предполагает: - обеспечение предоставления

государственных и негосударственных услуг и сервисов в цифровом виде в соответствии с прогрессирующими потребностями современного общества в условиях становления цифровой экономики; - обеспечение цифровой трансформации органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленной на повышение качества осуществления возложенных на них функций, уменьшения издержек при их осуществлении, создание системы управления данными, в том числе сбора, хранения, обработки и распространения данных; - обеспечение эксплуатации и развития инфраструктуры электронного правительства; - преобразование институциональных и организационных механизмов взаимодействия Российской Федерации и Евразийской экономической комиссии в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС.

Реализация федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» в качестве одного из ключевых мероприятий предусматривает обеспечение цифровой трансформации органов государственной власти и органов местного самоуправления, направленной на повышение качества осуществления возложенных на них функций, уменьшения издержек при их осуществлении, создание системы управления данными, в том числе сбора, хранения, обработки и распространения данных.

Приказом Минкомсвязи России от 04.07.2018 № 335 утверждены Методические рекомендации по переходу органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований Российской Федерации на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения (далее - Методические рекомендации).

В силу п. 3 Методических рекомендаций и в соответствии с законодательством Российской Федерации к офисному программному обеспечению относятся операционная система, коммуникационное программное обеспечение, офисный пакет, почтовые приложения, органайзер, средства просмотра, интернет-браузер, редактор презентаций, табличный редактор, текстовый редактор, программное обеспечение файлового менеджера, справочно-правовая система, программное обеспечение системы электронного документооборота и средства антивирусной защиты.

Пунктом 5 Методических рекомендаций предусмотрено, что при переходе государственных органов и органов местного самоуправления на использование отечественного офисного программного обеспечения рекомендуется обеспечить совокупность процессов, действий и организационно-технических мероприятий, осуществляемых государственными органами и органами местного самоуправления и связанных с заменой ранее закупленного и используемого ими офисного программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (далее - иностранное офисное программное обеспечение), на отечественное офисное программное обеспечение, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, с учетом запрета на допуск иностранного офисного программного обеспечения для целей закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях организации эффективного перехода государственного органа или органа местного самоуправления на использование отечественного офисного программного обеспечения рекомендуется определить решением государственного органа или решением органа местного самоуправления работника государственного органа или органа местного самоуправления соответственно, занимающего должность не ниже заместителя руководителя государственного органа или не ниже заместителя руководителя органа местного самоуправления, ответственного за переход государственного органа или органа местного самоуправления на использование отечественного офисного программного обеспечения (п. 6 Методических рекомендаций).

Переход государственных органов и органов местного самоуправления на использование отечественного офисного программного обеспечения рекомендуется осуществлять с использованием программного обеспечения, сведения о котором включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, и соответствующего дополнительным требованиям к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2017 № 325.

В соответствии с п.п. 12, 14 Методических рекомендаций планирование перехода государственных органов и органов местного самоуправления на использование отечественного офисного программного обеспечения рекомендуется осуществлять на основе планов мероприятий (планов-графиков), формируемых государственными органами или органами местного самоуправления.

План мероприятий (план-график) перехода государственного органа или органа местного самоуправления на использование отечественного офисного программного обеспечения рекомендуется утверждать решением высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или решением органа местного самоуправления соответственно.

В силу п. 15 Методических рекомендаций утвержденные государственными органами или органами местного самоуправления планы мероприятий (планы-графики) перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения, не содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне, или сведения конфиденциального характера, рекомендуется размещать на официальном сайте государственного органа или официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и, в случае наличия технической возможности, в федеральной государственной информационной системе координации информатизации.

В соответствии с ч. 1 ст. 12.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Федеральный закон № 149-ФЗ) в целях расширения использования российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, подтверждения их происхождения из Российской Федерации, а также в целях оказания правообладателям программ для электронных вычислительных машин или баз данных мер государственной поддержки создается единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения).

Актуальный Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных размещен на официальном сайте оператора по адресу <https://reestr.digital.gov.ru/reestr/>.

Статьей 12.2 Федерального закона № 149-ФЗ предусматривается, что технические средства информационных систем, используемых государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями или государственными и муниципальными учреждениями, должны размещаться на территории Российской Федерации. Принцип устойчивого и беспрепятственного доступа к информации о деятельности местного самоуправления (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну). Доступ к указанной информации не может быть ограничен.

В судебном заседании установлено, что в сельском поселении для автоматизации процессов деятельности по решению вопросов местного значения используется компьютерная техника, оснащенная офисным программным обеспечением (операционная система, коммуникационное программное обеспечение, офисный пакет, почтовые приложения, органайзер, средства просмотра, интернет-браузер, редактор презентаций, табличный редактор, текстовый редактор, программное обеспечение файлового менеджера, справочно-правовая система, программное обеспечение системы электронного документооборота и средства антивирусной защиты) иностранного производства. Однако организационно-практических мер к переходу на использование отечественного офисного программного обеспечения до настоящего времени не принято. Ранее в связи с допущенными нарушениями законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления в адрес главы прокуратурой района вносилось представление, однако, необходимых и достаточных мер к устранению допущенных нарушений закона до настоящего времени не принято.

Непринятие мер к реализации мероприятий национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» по обеспечению планирования перехода на отечественное программное обеспечение создает предпосылки уязвимости инфраструктуры сельского поселения в условиях действия неблагоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических факторов, что способно существенно осложнить процессы автоматизации деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, создать в перспективе невозможность предоставления муниципальных услуг (функций) в отношении неопределенного круга лиц, включая субъектов предпринимательской деятельности.

Суд требования прокурора удовлетворяет. В силу статьи 227 КАС РФ в случае удовлетворения административного иска об оспаривании решения, действия (бездействия) и принятия административным ответчиком каких- либо решений, совершения каких-либо действий в целях устранения нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца либо препятствий к их осуществлению суд указывает на установление срока.

Суд полагает возможным предоставить разумный и технически исполнимый срок до 31.12.2023 года для исполнения данного решения.