ОБЗОР  
**правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений**

**за четвертый квартал 2023 года**

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из основных мер профилактики коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Во исполнение вышеназванной нормы в администрации Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области были рассмотрены следующие судебные решения за 4 квартал 2023 года.

2***. Постановление Азовского районного суда Омской области от 31.10.2023 по административному правонарушению № 5-23/2023 по факту административного правонарушения, предусмотренного ч.14 ст.19.5 КоАП РФ.***

04.10.2023 г. государственным инспектором Азовского и Шербакульского районов по пожарному надзору проведена внеплановая выездная проверка по контролю за исполнением юридическим лицом - администрацией Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области ранее выданного предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности со сроком их устранения до 01.08.2023 г. Однако в указанный срок не устранены нарушения пожарной безопасности в полном объеме.

Как следует из материалов дела, 04.10.2023 года в ходе проведения внеплановой проверки установлено, что Администрация Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области не исполнила в установленный срок - до 01.08.2023 г., предписание 63/1/1 от 31.08.2022 г. об устранении нарушений требований пожарной безопасности, а именно:

1. На территории населенного пункта с. Пришиб для объектов жилого назначения с 1 по 23 ул. Центральная, не имеется запаса воды для целей пожаротушения. На водопроводных сетях 1975 и 1990 г. постройки, вдоль автомобильных дорог не предусмотрены пожарные гидранты или иные источники наружного противопожарного водоснабжения (резервуары, водоемы), согласно ранее действовавших нормативных документов содержащих требования пожарной безопасности (п. 3.12, примечание 1, п. СНиП II-31.74 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», п. 11, п. 2.11, Примечание 1, п. 8.16 СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»), а также действующих требований: ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.п. 4.1, 10.10 СП 8.13130.2020 «системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности»; п. 75 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020; ч. 3 ст. 4, ст. 6, 62, 63, 68 Федерального Закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
2. На территории населенного пункта с. Пришиб для объектов жилого назначения с 1 по 41 ул. Садовая, не имеется запаса воды для целей пожаротушения. На водопроводных сетях 1975 г. постройки, вдоль автомобильных дорог не предусмотрены пожарные гидранты или иные источники наружного противопожарного водоснабжения (резервуары, водоемы), согласно ранее действовавших нормативных документов содержащих требования пожарной безопасности (п. 3.12, примечание 1, п. 8.17 СНиП II-31.74 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения») а также действующих требований: ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.п. 4.1, 10.10 СП 8.13130.2020 «системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности»; п. 75 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020; ч. 3 ст. 4, ст. 6, 62, 63, 68 Федерального Закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
3. На территории населенного пункта с. Кудук - Чилик для объектов жилого назначения с 1 по 71 ул. Центральная, не имеется запаса воды для целей пожаротушения. На водопроводных сетях 1989 г. постройки, вдоль автомобильных дорог не предусмотрены пожарные гидранты или иные источники наружного противопожарного водоснабжения (резервуары, водоемы), согласно ранее действовавших нормативных документов содержащих требования пожарной безопасности (п. 3.12, примечание 1, п.
4. СНиП Н-31.74 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», п. 11, п. 2.11, Примечание 1, п. 8.16 СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»), а также действующих требований: ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.п. 4.1, 10.10 СП 8.13130.2020 «системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности»; п. 75 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020; ч. 3 ст. 4, ст. 6, 62, 63, 68 Федерального Закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
5. На территории населенного пункта с. Кудук Чилик для объектов жилого назначения с 1 по 25 ул. Восточной, не имеется запаса воды для целей пожаротушения. На водопроводных сетях 1989 г. постройки, вдоль автомобильных дорог не предусмотрены пожарные гидранты или иные источники наружного противопожарного водоснабжения (резервуары, водоемы), согласно ранее действовавших нормативных документов содержащих требования пожарной безопасности (п. 3.12, примечание 1, п. 8.17 СНиП II-
6. «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», п. 11, п. 2.11, Примечание 1, п.
7. СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»), а также действующих требований: ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.п. 10.10 СП 8.13130.2020 «системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности»; п. 75 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020; ч. 3 ст. 4, ст. 6, 62, 63, 68 Федерального Закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
8. На территории населенного пункта с. Кудук Чилик для объектов жилого назначения с 1 по 25 ул. Майская, не имеется запаса воды для целей пожаротушения. На водопроводных сетях 1989 г. постройки, вдоль автомобильных дорог не предусмотрены пожарные гидранты или иные источники наружного противопожарного водоснабжения (резервуары, водоемы), согласно ранее действовавших нормативных документов содержащих требования пожарной безопасности (п. 3.12, примечание 1, п. 8.17 СНиП II-  «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», п. 11, п. 2.11, Примечание 1, п.  СНиП 2.04.02-84 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»), а также действующих требований: ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.п.  10.10 СП 8.13130.2020 «системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности»; п. 75 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020; ч. 3 ст. 4, ст. 6, 62, 63, 68 Федерального Закона от, 008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

По результатам проверки составлен акт проверки № 25 от 04.10.2023 г., свидетельствующий о том, что предписание 63/1/1 от 31.08.2022 г. об устранении нарушений требований пожарной безопасности со сроком исполнения до 01.08.2023 года Администрацией Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области не выполнены.

Глава Пришибского сельского поселения Шволь А.Э. в судебном заседании признал, что допущенные нарушения имеют место, связав это с технической невозможностью установления гидрантов на трубы определенного сечения.

Государственный инспектор по пожарному надзору Александров С.А. пояснил, что нарушений осталось не так много, но они имеют место, при этом администрации предоставляется возможность выбора, альтернативы для решения вопроса по противопожарному водоснабжению.

Статьей 2.1. КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административная ответственность за совершение правонарушений, предусмотренных ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ, наступает за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи.

В данном случае пункта 12, выразившегося в невыполнении в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

06.10.2022 года администрация Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области постановлением мирового судьи судебного участка № 1 в Азовском немецком национальном судебном районе Омской области привлечена к административной ответственности по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 70000 рублей, который добровольно исполнен 02.11.2022 г.

С учетом положений ч.1 ст. 4.6 КоАП РФ срок, в течение которого администрация Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области считается привлеченной к административной ответственности, на момент обнаружения правонарушения не истек.

Тем самым, в действиях администрация Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области имеется повторность, как квалифицирующий признак административного правонарушения, предусмотренного ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ.

Заслушав участников судебного заседания, оценив представленные доказательства, судья находит вину юридического лица в совершении административного правонарушения доказанной.

Доказательств того, что администрацией сельского поселения были приняты все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, не представлено.

Учитывая обстоятельства совершения правонарушения, принимая во внимание, что допущенные нарушения Правил пожарной безопасности создают угрозу жизни и здоровью людей, то администрация Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области подлежит привлечению к административной ответственности.

При назначении вида и размера наказания учитывается характер и степень общественной опасности совершенного им правонарушения.

В соответствии со ст.ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ обстоятельством, смягчающим административную ответственность является признание вины в совершении административного правонарушения, обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Привлечение юридического лица за аналогичное правонарушение 06.10.2022 г. не может учитываться в качестве отягчающего наказание обстоятельства, поскольку обстоятельства повторного привлечения к административной ответственности уже учтены при квалификации действий по ч. 14 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в качестве квалифицирующего признака.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

В соответствии сч.1,ч.З ст. 4.1 КоАП РФ, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с названным Кодексом.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса.

Санкция части 14 ст. 19.5 КоАП РФ предусматривает административное наказание в виде штрафа от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В то же время, принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наличие смягчающих обстоятельств, а также финансовое положение юридического лица, судья считает возможным назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного частью 14 ст. 19.5 КоАП РФ. С учетом конкретных обстоятельств настоящего дела снижение административного наказания в виде административного штрафа до 75000 рублей будет отвечать принципу справедливости наказания и соразмерности совершенного правонарушения.

***Суд удовлетворил требования государственного инспектора по пожарному надзору.***

Признать виновным юридическое лицо - администрацию Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 75 000,00 руб.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 ч. 1.1 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления в законную силу соответствующего постановления по делу об административном правонарушении.

Согласно ст. 20.25 ч. 1 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.