

ОБЗОР

правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, других органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений

за первый квартал 2024 года

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из основных мер профилактики коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Во исполнение вышеназванной нормы в администрации Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области были рассмотрены следующие судебные решения за 1 квартал 2024 года.

1. Решением Азовского районного суда Омской области № 2а-219/2024 от 06.03.2024 года «О признании незаконным бездействия в части непринятия мер по устранению на участках дорог на улицах Центральная, южная в с. Пришиб Азовского ННР Омской области зимней скользкости в виде снежного наката, снежных валов, колеиности».

Прокурор района в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с административным иском к администрации Пришибского сельского поселения Азовского района Омской области о признании незаконными бездействия в части непринятия мер по устранению на участках дорог на улицах Центральная, южная в с. Пришиб Азовского ННР Омской области зимней скользкости в виде снежного наката, снежных валов, колеиности.

Суд удовлетворил требования прокурора на основании следующего:

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства о безопасности дорожного движения, в ходе которой выделены нарушения. Так, 25.02.2024 г. на территории Азовского райна имели место неблагоприятные погодные условия: сильный снег, метель с ухудшением видимости, в результате которых на автомобильных дорогах Пришибского сельского поселения образовалась зимняя скользкость в виде снежного наката, снежные даалы, колеиность глубиной-6 см. На момент проверки, проведенной прокуратурой райфза 27.02.2024 г., Администрацией Пришибского сельского поселения меры к устранению нарушений

требований СТО 50597-2017 в установленные законом сроки, не приняты. Проверка, проведенная прокуратурой района совместно с должностными лицами О ГИБДД ОМВД России по Азовскому немецкому национальному району 27.02.2024 г. показала, что дороги, расположенные в пределах сельского поселения, не отвечают требованиям безопасности дорожного движения. На территории Пришибского сельского поселения покрытие проезжей части дорог в с. Пришиб на улицах Центральной и Южной имеет зимнюю скользкость в виде снежного наката, снежные валы на пешеходном переходе, колеи глубиной 6 см, которые с проезжей, части до настоящего времени не устранены. В нарушение требований ГОСТ 50597-2017 на оборудованном дорожными знаками пешеходном переходе рядом с МБОУ «Пришибская СОШ», расположенной по ул. Южной, актом выявленных нарушений на проезжей части установлены снежные валы, зимняя скользкость в виде снежного наката, на позволяющие водителям своевременно заметить и отреагировать на приближающегося к переходам ребенка. Бездействие Администрации Пришибского сельского поселения повышает риск травматизма школьников, влечет нарушение прав детей на безопасность передвижения вблизи образовательного учреждения, создает угрозу их жизни и здоровью.

Также нарушение требований, ГОСТ, 50597-2017 может повлечь возникновение опасных ситуаций на дорогах поселения, дорожно-транспортных происшествий, угрожает жизни и здоровью участников дорожного движения, сохранности их имущества.

Частью 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации на органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений возложена обязанность соблюдать Конституцию РФ и законы.

На основании п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - * Федеральный закон № 131 -ФЗ), к вопросам местного значения поселения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной Деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

Согласно ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, в том числе, относится осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения; осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

Исходя из ч. 2 ст. 13 Федерального закона № 257-ФЗ полномочия в области дорожной деятельности, установленные частью 1 настоящей статьи, реализуются органами местного самоуправления сельских поселений в случае закрепления законом субъекта Российской Федерации за сельскими поселениями вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений, а в случае отсутствия такого закрепления реализуется органами местного самоуправления муниципальных районов.

В соответствии со ст. 2 Закона Омской области от 24.09.2015 N 1786-03 «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Омской области»

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также, осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, относятся к полномочиям сельских поселений Омской области.

Исходя из п. 6 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 257-ФЗ содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог, а также организации дорожного движения, в том числе посредством поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения.

В силу ст. 1 Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» задачами Федерального закона 196-ФЗ являются: охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

Статьей 12 Федерального закона № 196-ФЗ предусмотрено^ что ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

Согласно п. 8.1 ГОСТ Р 50597-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», утвержденных Приказом Росстандарта от 26.09.2017 № 1245-ст на покрытии проезжей части дорог и улиц не допускается наличие зимней скользкости (таблица В.1 приложение В) после окончания работ по их устранению, осуществляемых в сроки по таблице 8.1.

По таблице В.1 приложения В, таблицей 8.1 ГОСТ 50597-2017 нормативный срок для устранения зимней скользкости - не более 5 часов.

По таблице 8.8 ГОСТ 50597-2017 формирование снежных валов не допускается ближе, 10 м от пешеходного перехода, на пересечениях улиц в одном уровне в пределах треугольника видимости.

По таблице 8.6 ГОСТ 50597-2017 глубина колеи не должна составлять более 3 см. Сроки устранения, колеиности - не более 2 суток.

По данным федеральной государственной информационной системы «Система контроля, дорожных фондов» участки автомобильных дорог по улицам Центральная и Южная в с. Пришиб находятся в собственности Пришибского сельского поселения, имеют IV техническую категорию, асфальтобетонное покрытие.

Согласно акта выявленных недостатков в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги, (улицы), железнодорожного переезда, составленного Госинспектором. ОГИБДД ОМВД России по Азовскому ННР Ивановым Д.Ю. совместно с помощником, прокурора Азовского ННР

Логуновой А.Д. 27.02.2024 г.- в с. Пришиб на улице Центральной на покрытии проезжей части имеются зимняя скользкость в виде снежного наката, снежные поля глубиной 6 см; на улице Южной на покрытии проезжей части имеются зимняя скользкость в виде снежного наката, на 2-х пешеходных переходах снежные валы, отсутствуют 2 дорожных знака 5.19.1 и 5.19.2 «Пешеходный переход».

17 ноября 2023' г. прокуратурой района по результатам проведенной проверки вынесено предостережение Главе Администрации Пришибского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области Шволю А.Э. о недопустимости нарушения требований действующего законодательства о безопасности дорожного движения.

25.01.2024 г. прокуратурой района Главе Пришибского сельского поселения Азовского ННМР Омской области Шволю А.Э. внесено представление об устранении нарушений законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности.

В связи с тем, что до настоящего времени выявленные нарушения не устранены, с момента- внесения представления прошло достаточное количество времени для приведения проезжей части дорог сельского поселения в соответствие с требованиями безопасности дорожного движения, то административное исковое заявление прокурора района подлежит удовлетворению.

Суд требования прокурора удовлетворяет.

Признать незаконным действие администрации Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области в части неприятия мер по устранению на участках дорог на улицах Центральная, Южная в с. Пришиб Азовского немецкого национального района Омской области зимней скользкости в виде снежного наката, снежных валов, колеяности.

Обязать администрацию Пришибского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области незамедлительно устранить на участках: дорог на улицах Центральная, Южная в с. Пришиб Азовского немецкой национального района Омской области зимнюю скользкость в виде снежного наката снежные валы, колеяность в порядке, установленном требованиями ГОСТ Р 50597-2017.